

САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ ДОКАЗАЛО СВОЮ ЭФФЕКТИВНОСТЬ

С. В. ВАСИЛЬЕВ

Первого марта в Москве в Колонном зале Дома Союзов состоялся V Всероссийский съезд саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство. Открыл и вел съезд президент Национального объединения строителей Е. В. Басин. В работе V Всероссийского съезда приняли участие 223 делегата с правом решающего голоса от 239 строительных СРО, зарегистрированных на территории Российской Федерации. В качестве гостей присутствовали представители федеральной исполнительной и законодательной власти, общественных организаций, профессиональных союзов и объединений, президенты национальных объединений проектировщиков и изыскателей. Всего в мероприятии приняли участие порядка 900 человек.



Дмитрий Николаевич Козак, заместитель председателя Правительства Российской Федерации

Трудности роста

С приветственной речью к делегатам съезда обратился заместитель председателя Правительства Российской Федерации Д. Н. Козак. Он напомнил, что в последние годы принято достаточно много решений для строительной отрасли. И Правительство РФ, и парламент уделяют пристальное внимание строительной отрасли, прежде всего с целью устранения избыточных административных барьеров. Однако до конца эти проблемы снять не удалось.

В частности Д. Н. Козак сказал: «Сегодня работу в этом направлении необходимо усилить, и здесь мы очень надеемся на вас. Одним из направлений деятельности федерального правительства было устранение избыточного давления на

строительный бизнес. С отменой лицензирования принято решение о создании и внедрении института саморегулирования в строительной отрасли. Сегодня чрезвычайно важно, что и у государства, и у вас появился партнер, который представляет всех строителей. Очень важно, что профессиональное сообщество регулирует свою деятельность и обеспечивает прозрачность, цивилизованность и предсказуемость рынка строительных услуг. Таким образом, нам удалось снизить административную нагрузку на отрасль и дать возможность профессиональным объединениям самим устанавливать стандарты своей деятельности. Благодаря Национальному объединению строителей и другим объединениям в сфере проектирования и изысканий удалось

привлечь к законодательному процессу на федеральном уровне само профессиональное сообщество. При активном участии национальных объединений осуществляется актуализация документов технического регулирования в строительстве, созданы правовые условия для повышения ответственности строителей, и потребителей их услуг, заказчиков, за качество и безопасность выполняемых ими работ.

Саморегулирование в строительной отрасли, несмотря на естественные проблемы роста, состоялось! Но это не означает, что все вопросы решены».

Как полагает заместитель председателя Правительства РФ, необходимо продолжить работу по обеспечению сохранности и целевого использования немалых средств компенсационных фондов, по установлению четких требований страхования ответственности, по исключению условий для возможных злоупотреблений при выдаче саморегулируемыми организациями допусков. По мнению Д. Н. Козака, очень отраднo и очень важно, что Национальное объединение уделяет этим вопросам самое пристальное внимание. В отрасли, на рынке строительных услуг, должны конкурировать высокопрофессиональные и порядочные компании, которым можно доверять.

Как сообщил Д. Н. Козак, в настоящее время разработан проект закона в сфере земельно-имущественных отношений, который будет внесен для обсуждения в Государственной Думе. Прежде всего, речь идет об отмене изжившего себя, архаичного





Виктор Федорович Басаргин, министр регионального развития РФ

института деления земель на категории, который приходится применять, преодолевая безумные бюрократические процедуры. В настоящее время подготовлены изменения в законодательство, направленные на оптимизацию процедур формирования и предоставления земельных участков, и Д. Н. Козак выразил надежду, что федеральный парламент поддержит Правительство РФ в этом процессе.

«Работа проведена масштабная, но пока, по нашей оценке, как и по вашей, проектировать и строить проще не стало. Все эти меры не оказывают еще решающего воздействия на инвестиционный климат в строительной сфере, что подтверждается результатами мониторинга, который был проведен Национальным объединением строителей», — заключил Д. Н. Козак.

И опережающие темпы

«Сегодня строительство демонстрирует опережающий темп развития по сравнению с другими отраслями экономики», — заявил в своем выступлении министр регионального развития Российской Федерации В. Ф. Басаргин. По его словам, только за последний год объемы строительства выросли в 70-ти регионах. Площади введенных зданий увеличились на 8,1%, по нежилым зданиям рост составил 9,8%. Однако, как заявил министр, основа общей позитивной динамики — это жилищное строительство. «Сегодня жилые дома составляют 81% всех построенных площадей. Мы вышли на максимальный после 1989 г. показатель числа построенных квартир — 788 тысяч! Жилищная политика стала социально ориентированной. Доля малоэтажного жилья составила 52% построенного, жилья эконом-класса — 42%», — отметил В. Ф. Басаргин.

По мнению главы Минрегиона, активизация отрасли оказала влияние сразу на несколько секторов, важных для развития страны. В частности он сообщил:

— Развитие строительной отрасли расширило инвестиционную емкость экономики. Сегодня на строительство зданий и сооружений направляется более

К июлю 2012 г. будет завершена актуализация 83-х СНиПов, примерно половина из них выполнена НОСТРОЙ в рамках соглашения с Минрегионом. Разработаны первые 10 межгосударственных стандартов для обеспечения доказательной базы Технического регламента Таможенного Союза «О безопасности зданий, сооружений и строительных материалов».

половины всех инвестиций, основной капитал. Ипотека стала катализатором развития финансовой системы. Ее объемы достигли исторического максимума.

Оказан мультипликативный эффект. Строительство серьезно поддержало рынок труда. За год почти на 200 тысяч выросла численность работников в строительстве. Учитывая, что одно рабочее место в сфере строительства поддерживает занятость до 10 человек в смежных отраслях, это очень серьезный результат. На десятки процентов возросло производство автокранов, лифтов, эскалаторов, бетономешалок и т. д. Существенно возрос выпуск целого ряда изделий металлургической продукции.

Считаю, что строительный комплекс продолжит усиливать влияние на отечественную экономику. За год число выданных разрешений на строительство выросло в 1,5 раза. Сейчас в стадии строительства 82 млн м². Уверен, в 2012 г. мы увеличим на 7,6% ввод жилья (до 67 млн м²) и доведем долю жилья эконом-класса до 45%. Нарастает уверенность в этом и строительных организаций. Сегодня 86% руководителей строительных предприятий оценивают экономическую ситуацию в отрасли как благоприятную или удовлетворительную. Почти пятая часть прогнозирует улучшение ситуации в ближайшем квартале.

Значительная заслуга в прорывном движении принадлежит самому профессиональному сообществу. Министерство регионального развития, пожалуй, как ни один другой орган власти видит эффект института саморегулирования. Сегодня очевидно, что новый институт от стадии становления уверенно перешел к развитию. Он постоянно модернизируется. Насчитывается уже 442 саморегулируемых организации в сфере строительства, объединяющих 143 тысячи предпринимателей и юридических лиц, численность работников которых достигла 3 млн человек.

Удалось наладить эффективную систему взаимодействия, когда госрегулятор знает мнение строителей по конкретным вопросам и проектам законодательных актов, а строители могут участвовать в обсуждениях государственных решений, программ и проектов. Вместе нами актуализировано большинство (56) обязательных СНиПов. Параллельно ведется работа по гармонизации европейской системы технического нормирования, основанной на базе еврокодов. Профессиональному сообществу целесообразно продолжить участие в этой работе.

Финансирование работ должно быть увеличено как национальными объединениями, так и самими саморегулируемыми организациями.

Идет работа по ужесточению требований к безопасности строительства и эксплуатации зданий. За прошлый год число происшествий и аварий сократилось на 12,8%, а количество погибших при выполнении строительных работ — на 15%.

Наши идеи оказались настолько востребованы, что на базе российского стандарта разработан и в настоящее время проходит процедуру внутригосударственного согласования техрегламент по безопасности зданий и сооружений стран Таможенного Союза.

Далее В. Ф. Басаргин отметил, что последние события говорят о необходимости принять меры по повышению ответственности на всех стадиях и, прежде всего, финансовой, обеспечивая мотивацию собственника и бизнеса заниматься самоконтролем. К числу приоритетов отнесено и производство стройматериалов. В частности, в 2011 г. начала реализовываться Стратегия развития промышленности строительных материалов до 2020 г., введено более 400 объектов и линий по выпуску современной продукции для строительного комплекса. Активно внедряются инновации. Так, уже 40% жилья строится по новым технологиям, а ведь еще 3 года назад этот показатель составлял только 20%. К 2015 г. этот показатель должен быть доведен до 80%.

В рабочем порядке

Система саморегулирования создавалась в сложный для строительной отрасли и экономики России период. В 2009 г. объем работ в строительстве упал на 16%, сократилось строительство жилья, зданий, дорог, уменьшилось производство строительных материалов.

Но во многом благодаря государственной поддержке и усилиям строителей отрасль быстро восстановила утраченные позиции. Как отметил в отчетном докладе съезду президент Национального объединения строителей Е. В. Басин, за 2010—2011 гг. рост объемов работ в строительстве составил 31% в абсолютных ценах, а в сопоставимых: в 2010 г. отмечен рост на 3,5%, в 2011 г. — на 5,1%, при этом выручка строительных организаций составила рекордную цифру в 5,3 трлн руб.

В прошлом году была введена Единая система аттестации специалистов строительного комплекса, основанная на использовании современных Интернет-технологий, обеспечивающих независимую оценку уровня их знаний. На сегодня выдано 17 тыс. аттестатов. Но это



Ефим Владимирович Басин, президент Национального объединения строителей (НОСТРОЙ)

Доля финансирования разработки нормативных технических документов федерального уровня бизнес-сообществом, наверное, впервые составила более 50%.

смогут пользоваться понятными для тех и других документами при проектировании и строительстве. Этому в значительной степени будут содействовать двухтомник, содержащий документы ЕС по техническому регулированию, и Пособие для иностранного инвестора. Кстати, европейские коллеги на встрече промышленников России и Европы в Брюсселе, состоявшейся в декабре прошлого года, дали высокую оценку этой работе.

Как особо подчеркнул Е. В. Басин, доля финансирования разработки нормативных технических документов федерального уровня бизнес-сообществом, наверное, впервые не только в строительной отрасли, но и в истории стандартизации, составила более 50%. Это стало возможным только благодаря институту саморегулирования.

Как еще один важный момент в работе Национального объединения строителей его президент Е. В. Басин назвал разработку стандартов саморегулируемых организаций. В 2011 г. советом НОСТРОЙ было утверждено 62 базовых стандарта. Разработанные стандарты устанавливают требования к выполнению и контролю значительной части общестроительных работ, работ по организации строительного производства и устройству инженерных сетей, по транспортному и подземному строительству и др. На стадии разработки и публичного обсуждения находятся еще более 50-ти стандартов. Разрабатываются стандарты на инновационные технологии. Только такие стандарты могут открыть путь для широкого применения новейших технологий и материалов.

V Всероссийский съезд саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, утвердил следующие приоритетные направления деятельности Национального объединения строителей на 2012–2013 гг.:

- совершенствование системы технического регулирования в строительстве;

- совершенствование систем подготовки кадров для строительной отрасли и подтверждения квалификации специалистов;
- содействие улучшению инвестиционного климата;
- внедрение информационно-коммуникационных технологий;
- поддержка малого бизнеса;
- противодействие коммерциализации саморегулирования;
- совершенствование законодательства и методологии саморегулирования.

Делегаты утвердили отчет ревизионной комиссии НОСТРОЙ за 2011 г. и смету расходов НОСТРОЙ на 2012 год, а также обсудили вопрос об избрании ревизионной комиссии. Далее были приняты изменения в Устав Национального объединения строителей в части установления порядка ротации членов совета НОСТРОЙ. Предложение по внесению в Устав изменений, создающих возможности для создания механизмов контроля деятельности СРО со стороны Национального объединения, съезд не принял (76 голосов «за», 86 голосов «против»). Прозвучавшие возражения касались не существа предложенных решений, а нарушения порядка выработки согласованных решений — данный вопрос не был внесен в повестку дня. Результат голосования мог быть другим, если бы инициаторы данной поправки не пренебрегли сложившейся системой выработки согласованных решений — через обсуждение на окружных конференциях или заблаговременное оповещение СРО. Простая арифметика показывает, что в голосовании по данному вопросу не приняли участие порядка 50 обладателей мандатов.

V Съезд строительных СРО поддержал необходимость изменения норм Градостроительного кодекса с целью создания возможности переизбрания президента Национального объединения на второй и более срок. Также Съезд принял решение рекомендовать саморегулируемым организациям осуществлять (в инициативном порядке) учреждение стипендий для учащихся строительных специальностей и другие мероприятия по поддержке профессионального образования.

В завершение V Всероссийского съезда строительных саморегулируемых организаций президент НОСТРОЙ поблагодарил делегатов за активную работу, в частности он сказал: «Спасибо вам за доклады и выступления, за интересные вопросы. Они говорят о том, что мы болеем душой за нашу отрасль». Е. В. Басин отметил, что дальнейшее развитие строительной отрасли зависит от ежедневной работы каждого причастного к ней. □

только начало, так как по закону предстоит аттестовать в течение 5 лет более 500 тыс. человек, причем это касается и иностранных специалистов.

Безусловно, важнейшей задачей остается необходимость формирования системы обеспечения безопасности и качества строительства. Проблема эта комплексная и в ее основе лежит Система технического регулирования. За два года в союзе с Минрегионом удалось создать обновленную структуру нормативных технических документов. К июлю 2012 г. будет завершена актуализация 83-х СНИПов, примерно половина из них выполнена НОСТРОЙ в рамках соглашения с Минрегионом. Разработаны первые 10 межгосударственных стандартов для обеспечения доказательной базы Технического регламента Таможенного Союза «О безопасности зданий, сооружений и строительных материалов».

В рамках утвержденной Программы гармонизации нормативно-технических документов в строительстве и создания условий для применения международных и европейских документов в качестве альтернативы завершается работа над еврокодами. Проведено техническое редактирование 40 из 58 частей еврокодов, а по 23-м из них созданы национальные приложения в соответствии с рекомендациями Еврокомиссии. К концу этого года наши и европейские специалисты

